Приложение № 5

 к приказу ГКУ «ОСЗН

 Унечского района»

 от 15.05.2023г № 6-ОД

# Положениео предотвращении и урегулировании конфликта интересов при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

# 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с требованиями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/0) от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ), положениями [Методических рекомендаций](http://internet.garant.ru/document/redirect/74044992/0) по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов и определяет порядок осуществления работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников ГКУ «ОСЗН Унечского района» (далее - заказчик), которая приводит или может привести к конфликту интересов при осуществлении закупок в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - закупки, Федеральный закон N 44-ФЗ).

1.2. При организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников (сотрудников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, Заказчик реализует ряд правовых, организационных, профилактических и иных мероприятий.

1.3. При осуществлении указанных мероприятий Заказчик исходит не только из принципа законности, но и из принципа результативности проводимых мероприятий (принцип ориентации на результат) и принципа учета имеющихся в распоряжении Заказчика ресурсов (человеческих, финансовых и иных).

1.4. Работа, направленная на выявление личной заинтересованности работников (сотрудников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, является одним из элементов комплекса мероприятий, осуществляемых Заказчиком для целей профилактики коррупции.

# 2. Основные используемые понятия и определения

2.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

- закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных/муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ порядке Заказчиком и направленных на обеспечение государственных/муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с названным Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

- участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с [пунктом 15 статьи 241](http://internet.garant.ru/document/redirect/12112604/24115) Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (далее - офшорная компания), либо юридического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/404991865/0) от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, за исключением физического лица, являющегося иностранным агентом в соответствии с [Федеральным законом](http://internet.garant.ru/document/redirect/404991865/0) от 14 июля 2022 года N 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием";

- личная заинтересованность - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее - должностное лицо), и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями;

- конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) должностного лица влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

# 3. Цели и задачи положения

3.1. Основными целями внедрения в учреждении настоящего Положения являются:

- минимизация риска вовлечения учреждения, его руководства и работников (сотрудников) в коррупционную деятельность при осуществлении закупок;

- формирование у работников (сотрудников) независимо от занимаемой должности, участников закупки и иных лиц единообразного понимания политики учреждения о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях при осуществлении закупок;

- обобщение и разъяснение основных требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции, применяемых учреждением при осуществлении закупок.

3.2. Для достижения поставленных целей устанавливаются следующие задачи внедрения настоящего Положения в учреждении:

- закрепление основных принципов деятельности учреждения по раскрытию и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупки;

- определение круга лиц, попадающих под действие настоящего Положения;

- определение должностных лиц учреждения, ответственных за реализацию настоящего Положения;

- определение действий работников (сотрудников) в связи с предупреждением, раскрытием и урегулированием конфликта интересов и порядка их осуществления;

- установление порядка раскрытия конфликта интересов (декларирования) и рассмотрения деклараций и урегулирования конфликта интересов при осуществлении закупок;

- закрепление мер ответственности работников (сотрудников) за несоблюдение требований настоящего Положения.

# 4. Круг лиц, попадающих под действие положения

4.1. В осуществлении закупки принимает участие широкий круг лиц, начиная от исполнителя предусмотренных законодательством Российской Федерации о закупочной деятельности документов (план-график, техническое задание и пр.), заканчивая руководителем учреждения и (или) уполномоченным им лицом.

4.2. Для организации качественной работы, направленной на выявление личной заинтересованности работников (сотрудников) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, требуется участие комиссии по противодействию коррупции.

4.3. Лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений определяет перечень работников (сотрудников), участвующих в осуществлении закупки. К таким работникам (сотрудникам) относятся следующие:

- начальник ГКУ «ОСЗН Унечского района»;

- члены коллегиального органа по осуществлению закупок (например, члены приемочной комиссии, члены комиссии по осуществлению закупок (далее также - комиссия));

- контрактный управляющий;

- сотрудники, заинтересованные в осуществлении закупки (например, работники, участвующие в описании объекта закупки);

- иные лица, участвующие в осуществлении закупок.

# 5. Принципы раскрытия и урегулирования конфликта интересов при осуществлении закупок

5.1. В основу работы по раскрытию и урегулированию конфликта интересов при осуществлении закупок положены следующие принципы:

- раскрытие сведений о реальном или потенциальном конфликте интересов, личной заинтересованности;

- индивидуальное рассмотрение и оценка репутационных рисков для учреждения при выявлении личной заинтересованности сотрудника;

- конфиденциальность процесса раскрытия сведений о личной заинтересованности и об урегулировании конфликта интересов;

- соблюдение баланса интересов учреждения и сотрудника;

- защита работника (сотрудника) от преследования в связи с сообщением о личной заинтересованности, которая была своевременно раскрыта работником (сотрудником).

# 6. Действия работников (сотрудников) в связи с предупреждением, раскрытием и урегулированием конфликта интересов и порядок их осуществления

6.1. Для обеспечения возможности выявления личной заинтересованности работника (сотрудника) при осуществлении закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, комиссия по противодействию коррупции должна быть обеспечена информацией, которая может содержать признаки наличия у работника личной заинтересованности при осуществлении закупок.

6.2. Лицо, ответственное за профилактику коррупционных правонарушений не реже одного раза в год проводит беседы, направленные на информирование сотрудников, участвующих в осуществлении закупок, о следующем:

- понятия "конфликт интересов" и "личная заинтересованность";

- обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- положения Методических рекомендаций по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, особое внимание при этом уделив обстоятельствам, характеризующим ситуации в качестве конфликта интересов;

- порядок уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

- ответственность за неисполнение указанной обязанности;

- иная признанная целесообразной к сообщению информация.

Аналогичная работа проводится с лицами, которым впервые поручено осуществлять деятельность, связанную с закупками.

6.3. К типовым ситуациям, содержащих факты наличия личной заинтересованности, применимым непосредственно для целей закупок, могут относиться следующие:

- в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена комиссии либо иного сотрудника, заинтересованного в осуществлении закупки;

- в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена комиссии либо у иного служащего, заинтересованного в осуществлении закупки, имеется доля участия в уставном капитале (такие лица являются учредителями (соучредителями));

- в конкурентных процедурах участвует организация, в которой ранее работал член комиссии либо иной служащий, заинтересованный в осуществлении закупки;

- в закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, участвуют служащего, чьи родственники или иные лица, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения, владеют исключительными правами;

- в конкурентных процедурах участвует организация, ценные бумаги которой имеются в собственности у члена комиссии либо у иного служащего, заинтересованного в осуществлении закупки, в том числе иных лиц, с которыми у него имеются корпоративные, имущественные или иные близкие отношения.

# 7. Порядок раскрытия конфликта интересов при осуществлении закупок

7.1. Аналитическая работа выстраивается исходя из фактических обстоятельств деятельности учреждения, а именно количества сотрудников, количества проводимых учреждением закупок и иных обстоятельств.

7.2. В целях организации аналитической работы должны быть определены критерии выбора закупок, в отношении которых комиссия по противодействию коррупции уделяет повышенное внимание.

7.3. Указанные критерии основываются на следующих аспектах:

- размер начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги;

- коррупционная емкость предмета (сферы) закупки (строительство (в том числе жилищное), здравоохранение и т. д.);

- частота заключаемых контрактов с одним и тем же поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в части возможного установления неформальных связей между конечным выгодоприобретателем - служащим (работником) и представителем поставщика (подрядчика, исполнителя);

- иные применимые аспекты.

7.4. Анализ соблюдения положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции основывается на следующем:

- абсолютный анализ всех сотрудников, участвующих в закупочной деятельности, а также всех участников закупки;

- абсолютный анализ всех сотрудников, участвующих в закупочной деятельности, а также всех поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок;

- выборочный анализ сотрудников, участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки с учетом положений [пунктов 7.1-7.3](#sub_71) настоящего Положения;

- выборочный анализ сотрудников, участвующих в закупочной деятельности, а также поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определенных по результатам закупок, с учетом положений [пунктов 7.1-7.3](#sub_71) настоящего Положения;

- выборочный анализ сотрудников, участвующих в закупочной деятельности, а также участников закупки в связи с поступившей в учреждение информацией от физических или юридических лиц, в том числе иных органов;

- иные основания для проведения анализа.

7.5. В целях выявления личной заинтересованности комиссия по противодействию коррупции уделяет особое внимание анализу поступающих в учреждение и содержащих замечания писем уполномоченных органов (ФАС России, Счетной палаты Российской Федерации, Федерального казначейства, вышестоящих органов).

7.6. Анализу, в том числе подлежит информация, поступившая в связи с проведенным общественным контролем гражданами и общественными объединениями и объединениями юридических лиц, а также информация, поступившая от указанных и иных субъектов в порядке, предусмотренном положениями [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/12146661/0) от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

7.7. Одновременно комиссия по противодействию коррупции организует прием лиц, обладающих информацией о фактах совершения сотрудниками коррупционных правонарушений.

7.8. Указанный анализ направлен на выявление фактов, которые могут свидетельствовать о личной заинтересованности сотрудников, участвовавших в проведении такой закупки.

7.9. В этой связи комиссия по противодействию коррупции в первую очередь, определяет природу представленной информации: свидетельствует ли данная информация о нарушении положений [Федерального закона](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/0) N 44-ФЗ и (или) она содержит сведения о наличии у сотрудников личной заинтересованности в закупке.

7.10. По результатам определения круга сотрудников и участников закупки (поставщиков (подрядчиков, исполнителей)), в отношении которых проводится анализ, комиссия по противодействию коррупции осуществляет сбор применимой информации, которая может содержать признаки наличия у сотрудника личной заинтересованности при осуществлении закупок.

7.11. В целях выявления личной заинтересованности сотрудников, которая приводит или может привести к конфликту интересов, комиссия по противодействию коррупции обобщает имеющуюся информацию о государственном/муниципальном служащем, его близких родственниках (если применимо), например, информацию, содержащуюся в следующих документах:

- трудовая книжка;

- анкета;

- личная карточка работника;

- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- иная информация, в том числе содержащаяся в личном деле сотрудника.

7.12. Также с соблюдением законодательства Российской Федерации, в частности, положений законодательства о персональных данных, комиссия по противодействию коррупции организует работу по получению отсутствующих в личном деле сотрудника сведений об иных лицах, находящихся со служащим в близком родстве или свойстве.

7.13. Также комиссия по противодействию коррупции проводит беседы с сотрудниками с их согласия, получает от них с их согласия необходимые пояснения.

7.14. В учреждении организуется добровольное ежегодное представление служащими, участвующими в осуществлении закупок, заявления о возможной личной заинтересованности.

7.15. Анализу и обобщению подлежит следующая информация (если применимо):

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника закупки, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, управляющего (при наличии), управляющей организации (при наличии), участников (членов) корпоративного юридического лица, владеющих более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица, учредителей унитарного юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности), и иные связанные с данной обязанностью документы;

- копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица);

- иные представленные участником закупки документы.

7.16. В случае выявления нарушения участником закупки требования, установленного [пунктом 9 части 1 статьи 31](http://internet.garant.ru/document/redirect/70353464/3119) Федерального закона N 44-ФЗ (об отсутствии между ним и заказчиком конфликта интересов), то об указанном факте незамедлительно информируется начальник ГКУ «ОСЗН Унечского района».

7.17. Если выбранный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) предусматривает электронный запрос котировок или выбранный способ относится к категории закрытых, комиссия по противодействию коррупции проводит анализ информации об участниках закупки, заявки на участие в закупке которых признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, или которые допущены для участия в закрытом конкурентном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

7.18. Аналогично проводится анализ информации о единственном поставщике (подрядчике, исполнителе).

7.19. Для выявления фактов, свидетельствующих о возможном наличии личной заинтересованности у сотрудников, участвующих в осуществлении закупки, комиссия по противодействию коррупции анализирует документацию, связанную с осуществлением закупки, в том числе документацию, связанную с планированием закупки.

# 8. Порядок рассмотрения заявлений и урегулирования конфликта интересов при осуществлении закупок

8.1. Рассмотрение заявления о возможной личной заинтересованности осуществляет комиссия по противодействию коррупции учреждения коллегиально.

8.2. При рассмотрении заявления о возможной личной заинтересованности председатель комиссии по противодействию коррупции вправе проводить собеседование с заявителем, получать от него письменные пояснения, направлять в установленном порядке запросы в заинтересованные организации (органы).

8.3. По результатам рассмотрения заявления о возможной личной заинтересованности принимается решение (рекомендации работодателю) о конкретном способе (формах) разрешения (урегулирования) конфликта интересов (возможности возникновения конфликта интересов).

8.4. В случае привлечения сотрудника к ответственности за коррупционное правонарушение, допущенное при осуществлении закупки, лицо, ответственное за профилактику коррупции обеспечивает с соблюдением законодательства Российской Федерации ознакомление иных сотрудников с последствиями незаконных действий (бездействия).

8.5. Копия решения в течение трех рабочих дней со дня заседания направляется руководителю государственного учреждения, а также по решению комиссии иным заинтересованным лицам.

8.6. Проверенные заявления и заключения по каждому заявителю хранятся у лица, ответственного за профилактику по противодействию коррупции , в соответствии с требованиями о защите сведений, являющихся персональными данными.

# 9. Меры ответственности

9.1. Соблюдение требований настоящего Положения является обязательным для всех сотрудников учреждения.

9.2. В соответствии с [частью 1 статьи 13](http://internet.garant.ru/document/redirect/12164203/1301) Федерального закона N 273-ФЗ граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.